



INTEGRAÇÃO DO PLANO NACIONAL DE LOGÍSTICA PORTUÁRIA NO PLANO NACIONAL DE LOGÍSTICA



WEBINAR



6 de abril de 2020

**11 de
dezembro de
2019**

**Evento de
encerramento do
3º ciclo de
planejamento
setorial portuário
2015-2019**

Brasília-DF



DECISÕES ANUNCIADAS NAQUELE EVENTO ACERCA DOS INSTRUMENTOS DE PLANEJAMENTO PORTUÁRIO

1. **Integração do Plano Nacional de Logística Portuária** **É PNL** no Plano Nacional de Logística . PNL, descontinuando o primeiro;
2. Elaboração dos **Planos Mestres Portuários** ficará a cargo da EPL, sob supervisão do Ministério da Infraestrutura.

ROTEIRO DE APRESENTAÇÃO

- 1** Apresentação da EPL
- 2** Planejamento de Transportes e o Paradigma da Integração
- 3** Falando de PNL
- 4** Diretrizes para Integração do PNL ao PNL
- 5** O novo planejamento portuário e o papel da EPL

1. APRESENTAÇÃO DA EPL

The background of the slide is a blurred office scene. In the foreground, there is a desk with a laptop, a pen, and several sheets of paper. One of the papers features a bar chart with blue bars and a pie chart with a pink and blue section. In the background, two people in business attire are standing and talking near a window.

EPL - EMPRESA DE PLANEJAMENTO E LOGÍSTICA

5



Empresa de Planejamento e Logística S.A.

A **Empresa de Planejamento e Logística S.A. - EPL** é uma empresa pública vinculada ao Ministério da Infraestrutura, com personalidade jurídica de direito privado, patrimônio próprio, autonomia administrativa e financeira.

Criação autorizada pela Lei nº 12.404/2011, alterada pela Lei nº 12.743, de 2012.

Tem como Objeto:

%b - prestar serviços na área de projetos, estudos e pesquisas destinados a subsidiar o planejamento da logística e dos transportes no País, consideradas as infraestruturas, plataformas e os serviços pertinentes aos modos rodoviário, ferroviário, dutoviário, aquaviário e aeroviário.+

COMPETÊNCIAS DA EPL

(Art. 5º Lei nº 12.404/2011, alterada pela Lei nº 12.743, de 2012)

I - elaborar estudos de viabilidade técnica, jurídica, ambiental e econômico-financeira necessários ao desenvolvimento de projetos de logística e transportes;

VI - subsidiar a formulação, o planejamento e a implementação de ações no âmbito das políticas de logística e transporte, de modo a propiciar que as modalidades de transporte se integrem umas às outras e, quando viável, a empreendimentos de infraestrutura e serviços públicos não relacionados manifestamente a transportes;

XII - elaborar estudos de curto, médio e longo prazo, necessários ao desenvolvimento de planos de expansão da infraestrutura dos setores de logística e transportes;

ORGANOGRAMA



- PNL
- Planos Mestres Portuários

2. PLANEJAMENTO DE TRANSPORTES E O PARADIGMA DA INTEGRAÇÃO

Intermitência do planejamento de transportes:

- Plano Geral de Viação Nacional (1934)
- Plano Portuário Nacional (1958)
- Planos de Expansão dos Portos (1967)
- Plano Nacional de Viação (1973)
- Plano Diretor Portuário (1975; 79)
- Planos Diretores Portuários (1986)
- Planos de Desenvolvimento e Zoneamento Portuário (1993 até hoje)
- Plano Nacional de Logística e Transportes . PNLT (2007; 09; 11)
- **Plano Nacional de Logística Portuária Ë PNLP (2011; 2015; 2019)**
- **Plano Nacional de Logística Ë PNL (2018; 2020;...)**

CONSTITUIÇÃO FEDERAL: DESTAQUE AO PLANEJAMENTO



Art. 174. *Como agente normativo e regulador da atividade econômica, o **Estado exercerá**, na forma da lei, as funções de fiscalização, incentivo e **planejamento**, sendo este **determinante para o setor público e indicativo para o setor privado**.*

§ 1º A lei estabelecerá as diretrizes e bases do planejamento do desenvolvimento nacional equilibrado, o qual incorporará e compatibilizará os planos nacionais e regionais de desenvolvimento.+

O PROBLEMA DA NÃO INTEGRAÇÃO



Mas os problemas são transversais: MEIO AMBIENTE. LOGÍSTICA, SAÚDE, HABITAÇÃO...

Criação de **estruturas Transversais** para mitigar a rigidez burocrática: Conselho de Governo; Câmaras e Comissões Temáticas. Exemplos: **CONAMA, CAMEX, CONIT, CONAERO, CONAPORTOS, CNE** etc.

Recomendações/Determinações dos órgãos de controle Interno e Externo CGU; TCU; MPF por melhor coordenação e aderência entre as políticas e os planos. Evitar ineficiências

CONSEQUÊNCIAS

- Visão fragmentada com conflito entre planos, ações e investimentos
- Redundância de esforços e recursos
- Planos apontam direções distintas para os mesmos problemas
- Ineficiência na implantação das políticas públicas
- Falta de segurança jurídica para os setores envolvidos
- Metodologias diferentes e não compatíveis
- Transmite mensagem de falta de coordenação e de PLANEJAMENTO

O PARADIGMA DO PLANEJAMENTO INTEGRADO

%@ Planejamento Integrado é a abordagem sociotécnica que busca levar em consideração, desde as etapas iniciais até a fase de monitoramento, todos os fatores identificados que possam influenciar direta ou indiretamente os resultados e as metas propostas, baseada na construção coletiva de soluções, por meio das interações colaborativas e estruturadas com os intervenientes públicos e privados.+

Palavras-chave:

- ✓ *Abordagem sociotécnica: dinâmica que envolve atores de áreas distintas e técnicas*
- ✓ *construção coletiva e estruturada*
- ✓ *Antecipação dos fatores e dos riscos*
- ✓ *Processo estruturado e formal: do início ao fim; monitoramento*

3. FALANDO DE PNLP



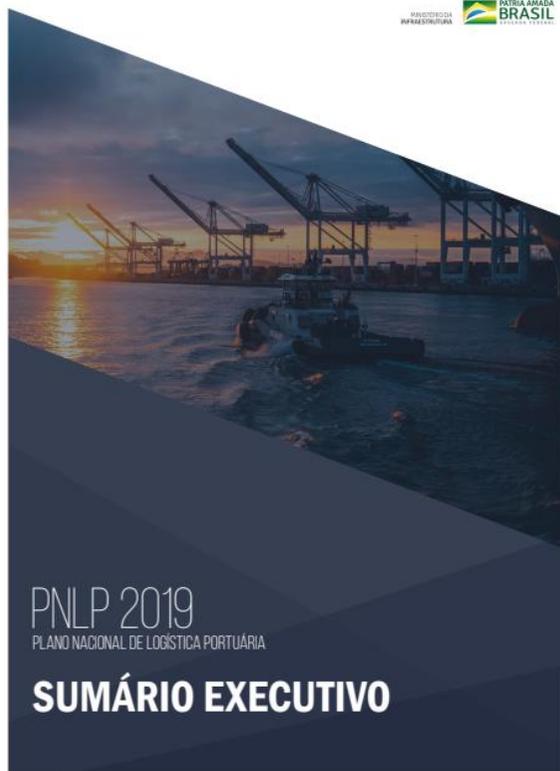
CARTA DO MINISTRO

Concluída esta importante entrega, que marca o encerramento do 3º Ciclo de Planejamento Setorial Portuário, nosso próximo estágio de evolução do planejamento estratégico de transportes e, em especial, do setor portuário brasileiro, será a integração do PNLP ao Plano Nacional de Logística – PNL. Essa nova etapa permitirá identificar maiores e melhores sinergias entre os vários modos de transporte, tendo os portos como referências estratégicas para a logística de carga do país.

A todos que participaram e contribuíram para a realização deste PNLP 2019, registro aqui os meus sinceros agradecimentos e a certeza da excelência do trabalho realizado.

Brasília, janeiro de 2020.

Tarcísio Gomes de Freitas
Ministro de Estado da Infraestrutura.



<http://infraestrutura.gov.br/images/2020/03/2.14.pdf>

RELATÓRIOS PNL



DO SUMÁRIO EXECUTIVO DO PNL

PROJEÇÃO DE DEMANDA, CAPACIDADE E INVESTIMENTOS PORTUÁRIOS

- 11 EVOLUÇÃO NA MOVIMENTAÇÃO DE CARGAS
- 12 PROJEÇÃO DE DEMANDA NACIONAL
- 14 PROJEÇÃO DE DEMANDA PORTUÁRIA
- 16 DEMANDA X CAPACIDADE E INVESTIMENTOS
 - 17 CAPACIDADE DE CAIS DO SISTEMA PORTUÁRIO
 - 17 GRANEL SÓLIDO MINERAL
 - 20 GRANEL LÍQUIDO – COMBUSTÍVEIS E QUÍMICOS
 - 22 GRANEL SÓLIDO VEGETAL
 - 24 CARGAS CONTEINERIZADAS
 - 26 CARGA GERAL
 - 29 GRANEL LÍQUIDO – ORIGEM VEGETAL
 - 31 INVESTIMENTOS REALIZADOS E PREVISTOS

AVANÇOS E DESAFIOS DO SETOR

- 37 INFRAESTRUTURA AQUAVIÁRIA
 - 40 DRAGAGENS
 - 41 VTMS
- 41 INFRAESTRUTURA RODOVIÁRIA
 - 41 NÍVEL DE SERVIÇO
 - 44 FILAS EM PORTARIAS E GATES
 - 48 CLPI, AALP E PORTOLOG
- 50 INFRAESTRUTURA FERROVIÁRIA
- 54 ESTÍMULO À CABOTAGEM
- 56 SOCIOAMBIENTAL
- 59 MODERNIZAÇÃO PORTUÁRIA
 - 60 ÍNDICE DE GESTÃO DA AUTORIDADE PORTUÁRIA (IGAP)
 - 60 PROGRAMA DE MODERNIZAÇÃO DA GESTÃO PORTUÁRIA (PGMP)
 - 62 PORTO SEM PAPEL (PSP)
- 63 INSTRUMENTOS DE PLANEJAMENTO E DE DESENVOLVIMENTO PORTUÁRIO
 - 63 POLIGONAIS
 - 64 PLANOS MESTRES
 - 66 PLANOS DE DESENVOLVIMENTO E ZONEAMENTO (PDZS)
 - 67 OUTROS INSTRUMENTOS DE PLANEJAMENTO
 - 67 AUTORIZAÇÃO DE TUPS

4. DIRETRIZES PARA INTEGRAÇÃO DO PNLP NO PNL

DIRETRIZES PARA INTEGRAÇÃO DO PNLP NO PNL



1. Integrar planos não se confunde com simples ajuntamento dos mesmos
2. A integração é um processo complexo de aprendizagem e construção
3. O PNL é a plataforma de base para integração
4. O PNL será obrigatório para os planos setoriais
5. Partes do PNLP serão tratadas no âmbito dos Planos Setoriais Portuários

QUADRO COMPARATIVO

PNLP	PNL
Política Portuária	Política Nacional de Transportes
Setorial portuário	Setorial transportes
Modelo e Metodologia específicos	Modelo e Metodologia geral
Estratégico	Estratégico
Horizonte: 2060	Horizonte: 2035
Granularidade: <i>Cluster</i> portuário	Granularidade: Município
Grau de maturidade: estabilizado	Grau de maturidade: inicial

PARTES DO PNL P QUE SERÃO INTEGRADAS AO PNL

- Sistema Portuário Nacional com divisão baseada no conceito de **Í Porto-Cidade**
- Diagnóstico setorial
- Capacidades portuárias e metodologia de cálculo
- Investimentos firmes previstos: diretos (OGU) e indiretos (PARCERIAS)
- Objetivos, Metas e Indicadores setoriais compatíveis com PNL
- Proposição de ações estratégicas

PARTES DO PNL FORA DO ESCOPO DO PNL

- Divisão do sistema por **Clusters Portuários**
- Projeção de **Demanda Portuária**
- Carregamento de malhas de transporte
- Modernização Portuária: Programa de Modernização; IGAP
- Objetivos, Metas e Indicadores setoriais não compatíveis com PNL

PARTICIPAÇÃO DA COMUNIDADE PORTUÁRIA

- Similar ao que era feito por ocasião do PNLP e Planos Mestres
- Reuniões bilaterais com a EPL
- Visitas técnicas aos portos e terminais
- Participação nos eventos abertos *online* da EPL
- Formulário eletrônico periódico para atualização de dados
- Consulta Pública do PNL

FASE DE TRANSIÇÃO



5. O NOVO PLANEJAMENTO PORTUÁRIO E O PAPEL DA EPL



OS INSTRUMENTOS E A ATUAÇÃO DA EPL



PARA CONCLUIR...

- ...O Planejamento Setorial Portuário seguirá firme e forte, em evolução
- ...A EPL irá elaborar o planejamento setorial portuário, sob diretrizes do Marco Regulatório e da SNPTA/Minfra
- ...O PNL será o principal instrumento de planejamento estratégico de transportes
- ...O processo de planejamento segue as diretrizes da Política Nacional de Transportes (Portaria MPTA nº 235/2018)
- ...Será informado o calendário de eventos abertos *online*
- ...Consulta Pública do PNL: todos estão convidados a participar e contribuir
- ...Plataforma **ONTL: Observatório Nacional de Transporte e Logística**

<https://www.ontl.epl.gov.br/>



Empresa de Planejamento e Logística S.A.

OBRIGADO!

Tetsu Koike

tetsu.koike@epl.gov.br

Coordenador

Coordenação de Planos II . CPLAN II

Gerência de Pesquisa e Desenvolvimento Logístico . GEPDL

Diretoria de Planejamento . DPL